

# ИТОГИ. XVIII ФОРУМ ООН ПО УПРАВЛЕНИЮ ИНТЕРНЕТОМ IGF 2023



---

Форум прошёл с 8 по 12 октября в Киото (Япония)



ЦЕНТР ГЛОБАЛЬНОЙ  
ИТ-КООПЕРАЦИИ



КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
ДОМЕНОВ .RU/.RF



ЗАКОНЧИЛСЯ  
**XVIII ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ  
ПО УПРАВЛЕНИЮ ИНТЕРНЕТОМ  
IGF 2023**

**12 октября в Киото (Япония) завершился Форум ООН по управлению Интернетом (IGF 2023), который проходил с 8 по 12 октября и собрал на одной площадке более 8 тысяч представителей правительств, частного сектора, технического сообщества и гражданского общества (включая академические круги) из разных уголков планеты из более чем 170 стран, что делает его крупнейшим и наиболее географически разнообразным форумом за всю историю IGF.**

Слоган мероприятия в этом году – «Internet We Want – Empowering All People» – Интернет, который будет служить интересам каждого человека и давать одинаковые возможности любому пользователю по всему миру.

**Треками IGF-2023, на основе которых была сформирована программа, стали:**

- свободы и права человека;
- предотвращение фрагментации Интернета;
- цифровое неравенство и инклюзивность;
- ИИ и развивающиеся технологии;
- кибербезопасность, киберпреступность и онлайн-безопасность;
- глобальное цифровое управление и кооперация;
- управление данными и доверие.

От России в Форуме приняли участие представители **Министерства иностранных дел и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, Научно-исследовательского института радио, Альянса по защите детей в цифровой среде, Координационный центр доменов .RU/.RF (КЦ), Центра глобальной ИТ-кооперации (Центр), АНО «Диалог» и Школы международной информационной безопасности.**

В нулевой день Форума традиционно были подведены итоги Глобального молодежного саммита, основными темами которого стали кибербезопасность и доверие. В течение всего 2023 года на нескольких региональных площадках было проведено четыре семинара для молодёжи, главными вопросами повестки которых стали: безопасность детей в интернете, развитие потенциала молодого поколения



в области кибербезопасности, расширение прав и возможностей молодёжи в вопросах конфиденциальности, безопасности и свободы в метавселенных, а также этичное использование искусственного интеллекта для инклюзивного и инновационного раз-

вития цифрового ландшафта. Такие семинары были проведены в Финляндии, Колумбии, Австралии и Нигерии, а по их результатам участники готовили отчёты, которые вошли в послание молодого поколения на IGF-2023 в Киото.



8 октября заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций **Григорий Борисенко** провел двусторонние встречи с заместителем Генерального секретаря ООН **Ли Цзюньхуа** и руководителем Секретариата IGF Ченгетаем Масанго. В ходе переговоров Замминистра вновь подтвердил готовность России на высоком уровне провести 20-й юбилейный IGF в 2025 году. *«Мы открыты к диалогу с Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН и Секретариатом IGF, с тем чтобы максимально эффективно подготовиться к этому важному и ответственному международному событию»*, — отметил Григорий Борисенко.

В тот же день Молодёжный совет Координационного центра доменов .RU/.РФ совместно со Школой международной информационной безопасности организовали секцию «ИИ в образовании: будущее или буря в стакане», главной темой которой стало использование технологий искусственного интеллекта в образовательных процессах в школах и университетах. Представители Координационного центра **Андрей Алейников** и **Павел Поздняков**, а также члены Молодёжного совета и Школы МИБ **Аревик Мартиросян** и **Вера Терехова** осветили плюсы и минусы использования искусственного интеллекта в образовании, основываясь на результатах актуальных международных исследований.

«Важно продумать процессы взаимодействия с искусственным интеллектом, не воспринимая технологии как опасность. Угроза может таиться вовсе не в

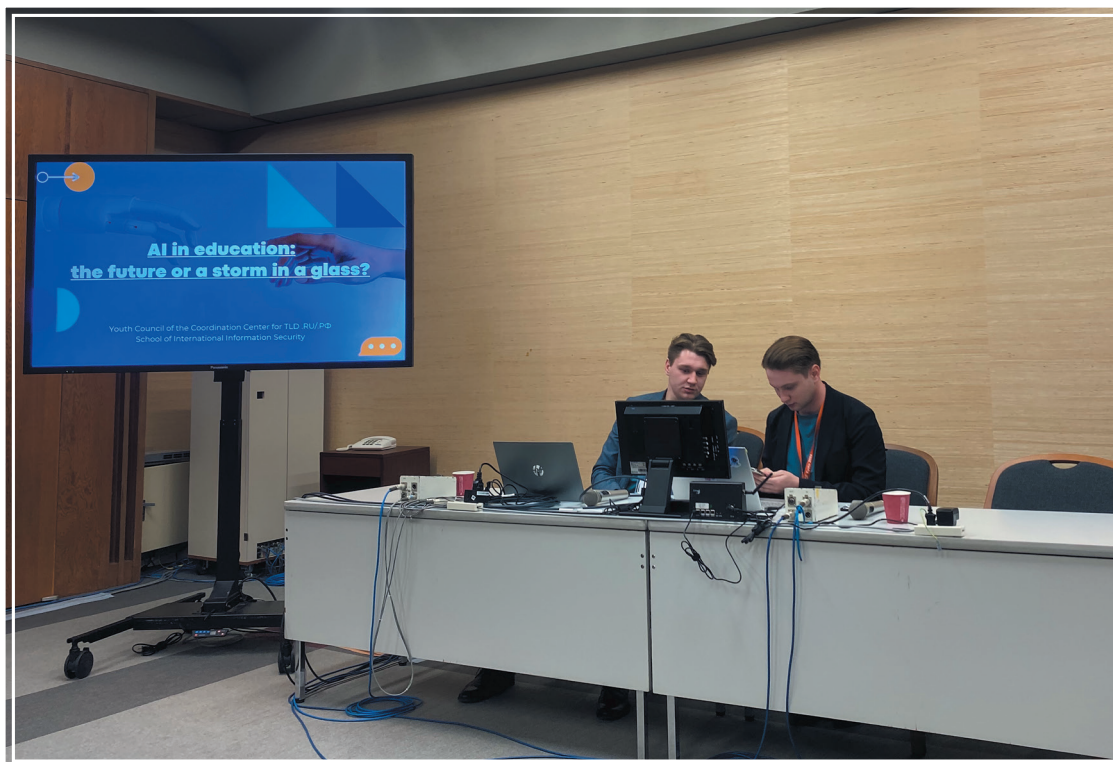
инструментах ИИ, а зачастую в устаревшем подходе к обучению и образованию», — отметил председатель Молодёжного совета КЦ **Андрей Алейников**.

В конце секции был проведён опрос среди аудитории. Участников попросили ответить на два вопроса:

- 1) Станет ли искусственный интеллект неотъемлемой частью образования будущего?
- 2) Считаете ли вы, что использование искусственного интеллекта в образовании должно регулироваться отдельно или будет достаточно общего национального регулирования?

Согласно результатам опроса, большинство участников считает, что ИИ станет неотъемлемой частью образо-

вания (83%) и что использование ИИ в образовании должно регулироваться отдельно (92%).





На официальной церемонии открытия Форума, которая состоялась 9 октября, основной акцент был сделан на использовании преимуществ быстрого прогресса в области искусственного интеллекта и цифровизации при одновременном снижении рисков.



Генеральный секретарь ООН **Антониу Гутерриш** в своём приветственном видеобращении подчеркнул необходимость совместной работы для устранения цифрового разрыва: «Нам необходимо объединить усилия и сделать так, чтобы у оставшихся 2,6 миллиарда человек в мире появился доступ к Интернету. Мы должны взаимодействовать, чтобы предотвратить возможное появление разрыва в новых цифровых технологиях, не допустить дублирования и разработать эффективные меры в ответ на возникающие риски. В этом ключе Глобальный цифровой договор, который будет принят на Саммите Будущего

в 2024 году, должен разработать цели и мероприятия для защиты цифрового будущего».

Заместитель Генерального секретаря ООН **Ли Цзюньхуа** отметил, что тема Интернета неразрывно связана с достижением целей устойчивого развития (ЦУР). «Достижение ЦУР 2030 – достаточно большая и сложная задача. В ее преодолении и достижении важную роль сыграет Интернет. В этой связи Форум ООН по управлению Интернетом должен объединить все страны в поиске пути решений и консенсуса. IGF необходимо и далее укреплять свою роль глобального форума по цифровой политике в поиске точек соприкосновения и консенсуса, а также в определении цифровых решений для достижения Повестки дня на период до 2030 года», – сообщил **Ли Цзюньхуа**.

Он напомнил участникам, что Форум впервые был создан в 2005 году и уже в 2025 году будут подведены итоги и результаты работы Форума за двадцать лет.



В день открытия был также опубликован концептуальный документ Генерального секретаря ООН «Интернет, который мы хотим». В нём указано, что цифровое управление имеет решающее значение для экономического, социального и экологического развития и является важнейшим фактором устойчивого развития. В документе разъясняется, что означает для интернета быть целостным и открытым, универсальным и инклюзивным, свободным и заслуживающим доверия, безопасным и защищённым, а также уважающим права человека.

**9 октября** также прошла нетворкинг-сессия «Невыбранные дороги: будущее метавселенных», организованная Центром глобальной ИТ-кооперации. Спикерами выступили основатель NFT-маркетплейса Apollo42 **Даниил Мазурин** и заместитель председателя Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ **Вахтанг Кипшидзе**. Модератором стал менеджер проектов Центра **Алим Хапов**.

Основные темы дискуссии – этические аспекты переноса личности человека в цифровой мир, регулирование ИТ-компаний, а также технические возможности развития метавселенных.

*«Метавселенная – мир, созданный человеком, который заявляет о том, что он безупречен. Однако мы, люди верующие, считаем, что реальный мир все-таки имеет свои недостатки, соответственно, эти несовершенства рано или поздно также станут частью виртуального пространства. Поэтому необходимо понимать, какие именно ценности мы перенесем в метавселенные из реального мира», – Вахтанг Кипшидзе* рассказал о подходах Церкви к феномену виртуальных миров.

**Даниил Мазурин** предположил, что метавселенные в будущем помогут экономике некоторых стран, особенно развивающихся. По этой причине важно учитывать именно мнение стран Глобального Юга о том, как следует регулировать развитие новых технологий вроде метавселенных или VR. Так как они будут иметь непосредственное влияние на людей, живущих в тех государствах.

Спикеры заключили, что метавселенные имеют как позитивные, так и негативные стороны, и в экспертном сообществе ещё нет единения по поводу отношения к данной технологии. Однако актуальность регулирования метавселенных, несомненно, будет только расти.

**На следующий день, 10 октября, в основной сессии, посвященной вопросам кибербезопасности, приняла участие председатель Альянса по защите детей в цифровой среде Елизавета Белякова. Она обозначила практические меры по обеспечению безопасности детей в Интернете, среди них:**

– обмен данными о локализации вредных и опасных для ребенка материалов, новых способах и механизмах, которые используют злоумышленники и преступники, создание «черных списков» ресурсов со SCAM и детской порнографией, а также обмен данными о самих злоумышленниках и преступниках;

– создание новых технических возможностей для выявления и блокирования SCAM и вредного контента сексуального характера, включая принятие комплексных мер в точках концентрации входных потоков трафика (главным образом, обслуживаемых провайдерами).

В ходе мероприятия международному сообществу был представлен проект Альянса по защите детей в цифровой среде «База хэшей».

«База хэшей» позволяет технологическим компаниям передавать информацию о противоправном контенте в виде цифровых отпечатков (хэшей) и ссылок, верифицировать их, маркировать спор-

ный контент, а также автоматически удалять занесенный в базу противоправный контент на своих площадках. Работа ведется по нескольким категориям противоправного контента: распространение сексуализированного детского контента, пропаганда наркотиков и призывы к суициду», — отметила в ходе выступления **Елизавета Белякова**.



Насколько даркнет опасен для обычного пользователя и может ли он принести какую-либо пользу обществу — эти противоречивые вопросы обсудили 10 октября на сессии «Защита от тёмных искусств Интернета: мнение молодёжи», которая была организована Центром глобальной ИТ-кооперации.

Участниками дискуссии стали президент OpenLink Group **Милош Йованович**, президент Международной компании «Сириус Глобал» **Габриэла Марчеля**, проектный директор ISOC Бразилия **Педро Лана**, молодежный посланник ISOC 2022 года **Изаан Хан** и программный директор по информационным технологиям



в Фонде электронного правительства и управления Интернетом для Африки (EGIGFA) **Фифи Абрахам Селби**. Модератором стала старший эксперт по внешним коммуникациям Центра глобальной ИТ-кооперации **Алина Устинова**.

Всегда ли феномен «даркнета» автоматически означает нечто, связанное с незаконной или злонамеренной деятельностью? Ведь, как отмечали участники дискуссии, довольно много пользователей используют браузеры вроде Тог (наиболее известный способ выхода в даркнет) для обычного поиска и посещения вполне привычных новостных ресурсов и социальных сетей, полагая, что это позволит обезопасить подключение.

Кроме того, борьба с киберпреступностью невозможна без доступа правоохранительных органов в «даркнет». *«Многие преступники были задержаны полицией благодаря этому. Очевидно, что у всего есть свои плюсы и минусы. Да и полный запрет «даркнета» вряд ли возможен хотя бы потому, что, как показывает практика, на месте чего-то запрещённого неизменно появляется новая технология, уследить за которой будет ещё сложнее. Поэтому необходимо уметь находить баланс между анонимностью, свободой слова и безопасностью пользователей»*, — отметил **Изаан Кхан**.

Об опасностях даркнета напомнил **Фифи Селби**, ведь там можно наткнуться не только на мошенников, но и на вредоносное ПО. «Основная проблема в том, что пользователи не до конца понимают, как себя защитить от киберугроз. И некоторые из них сознательно прибе-

гают к использованию ПО для доступа в «даркнет», чтобы сохранить свою приватность в онлайн-пространстве. Поэтому наиболее логичный выход – это создание более защищенных приложений, чтобы люди стали доверять выходу в сеть через обычный браузер больше, чем использованию ПО для шифрования. А этого можно добиться только совместными усилиями специалистов по всему миру», — сказал он.

В сессии также выступил представитель «Тог Project» **Павел Зонефф**, который привел интересную статистику: оказалось, что только 1% всего трафика браузера Тог относится к «луковым серверам», то есть страницам, непосредственно находящимися в «даркнете». Самый популярный ресурс, который посещают пользователи Тог, – это Facebook (сервис Meta, признана на территории России экстремистской организацией). То есть фактически Тог используется как любой другой браузер. Он также подчеркнул, что киберпреступность существует не только в сегменте «даркнета», но и в «чистом Интернете», особенно, если учитывать, что количество страниц в «даркнете» исчисляется тысячами, а сайтов в Интернете – миллиарды.

По итогам дискуссии спикеры пришли к выводу, что чрезмерное введение запретов может привести к появлению других опасных инструментов для обеспечения анонимности в Интернете, которые могут оказаться непредсказуемыми. Поэтому важно больше заниматься просвещением в области кибербезопасности и обучением новых ИБ-специалистов в разных уголках мира.



**11 октября** прошли две сессии, посвящённые роли молодёжи в сфере информационно-коммуникационных технологий, организованные Центром глобальной ИТ-кооперации, Молодёжным советом Координационного центра доменов .RU/.РФ и Школой международной информационной безопасности.

Сессия «Международно-правовое измерение ИКТ» была посвящена регулированию ИКТ: документам, организациям и существующим проблемам. Спикерами стали **Нанбаан Пваспо** – специалист по кибербезопасности из Нигерии и молодёжный посол ISOC 2023 года, **Аревик Мартиросян** – автор и руководитель Школы международной информационной безопасности, **Джеймс Аматти** – выпускник Западноафрикан-

ской школы по управлению интернетом, эксперт в области технологий с более чем десятилетним опытом и **Лаура Перейра** – научный сотрудник Школы коммуникаций Фонда **Гетулио Варгаса**, выпускница Бразильской и Южной школ по управлению интернетом.

Спикеры пришли к выводу, что цифровые платформы и контент, а также регулирование искусственного интеллекта в настоящее время являются основными темами, оказывающими влияние на правовое регулирование ИКТ и управление Интернетом в целом. И существующие национальные и межправительственные инициативы, в основном, придерживаются защитного подхода, где отдельно выделяются социотехнические риски, которые несут развивающиеся технологии.



Вторая сессия под названием «Всемирная паутина молодёжи: сотрудничество во имя просвещения» была посвящена вовлечению молодого поколения в область управления интернетом, развитию цифровой, медийной и информационной грамотности, а также мотивации молодёжи идти в сферу информационных технологий.

Центр глобальной ИТ-кооперации рассказал о своих молодёжных проектах, в частности, о Молодежном форуме по управлению Интернетом (Youth RIGF), который проводится каждый год, начиная с 2021, а также про инициативу, родившуюся на полях этого Форума – институт Молодежного цифрового омбудсмена.

В свою очередь, КЦ представил собственные инициативы, в частности, российскую Летнюю школу по управле-

нию интернетом, которая является частью глобального движения Schools on Internet Governance и дочерний проект Школы – дискуссионный клуб «Цифровая реальность». Дополнительно КЦ рассказал про сам Молодёжный совет КЦ и специальном курсе для молодёжи, проводимом в преддверии Российского форума по управлению интернетом (RIGF).

В этот же день Центр глобальной ИТ-кооперации провёл сессию «Схватка за Интернет: заснёшь – проиграешь», посвящённую проблематике фрагментации Интернета.

В рамках сессии выступили директор департамента коммерческого управления ресурсами МТС **Ольга Макарова**, президент OpenLink Group **Милош Йованович** (Сербия), глава ISOC Боливия **Роберто Замбрана**,





попечитель «Кенийской сети действий в области ИКТ» и Фонда «Dot Africa» **Баррак Отьено** и директор Центра глобальной ИТ-кооперации **Вадим Глущенко**. Модератором стал председатель совета Центра **Роман Чуков**.

*«Любая попытка конфисковать IP-адреса у одного или нескольких государств может привести к ужасающим последствиям для Интернета. Мы столкнемся с глубокой структурной фрагментацией. Мы увидим настоящий «Сплинтернет» (разделенный Интернет) без доверия, уникальных идентификаторов, он лишится своей глобальной природы»,* — предупредила в начале своего выступления **Ольга Макарова**.

Она также впервые предложила задействовать математический, а не словесный аппарат при оценке рисков фрагментации по каждому ключевому

направлению. Формирование математических моделей оценки рисков фрагментации предлагается проводить с учетом технических, коммерческих и политических факторов, которые могут оказывать влияние на фрагментацию в качестве параметров. В свою очередь технические, коммерческие и политические факторы предлагается оценивать с учетом их распространения, влияния, нацеленности и характера. Это позволит сформировать более точную и однозначно определяемую оценку угроз фрагментации, минимизировать неопределенность понятий, которые сегодня каждый трактует термин «мультистейхолдер» по-своему. По ее мнению, без использования математических моделей осознанный мониторинг угроз фрагментации и борьбы с ними не представляется возможным.



**Милош Йованович** указал на то, что инфраструктура – это одна из составных частей фрагментации. Так как каждое государство хочет защитить своих граждан, то оно не только требует от международных ИТ-компаний соблюдать законы страны, где они работают, но также пытается сделать так, чтобы оборудование было защищено от хакерских атак. А для этого необходимо производить оборудование и создавать ПО самостоятельно, иными словами, иметь технологический суверенитет, чтобы не быть зависимым от внешних игроков.

В развитие темы технологического суверенитета **Вадим Глуценко** обратил внимание на то, что предотвращение фрагментации Интернета является важной частью инициативы Генерального секретаря ООН о создании Глобального цифрового договора. По его мнению,

предстоящий межправительственный переговорный процесс должен заложить общие принципы, которые призваны определить справедливые критерии ответственности для глобальных цифровых платформ, а государствам дать возможность самостоятельно регулировать национальные сегменты Интернета.

Резюмируя, **Роман Чуков** сказал, что в вопросах фрагментации мировому сообществу необходимо чаще обращаться к мнению Глобального Юга. «Мы пытаемся избежать ситуации, когда фрагментация – это результат недостатка технологий и критической инфраструктуры в развивающихся странах. И для этого необходимо продвигать международную кооперацию, чтобы у всех стран было необходимое оборудование для поддержания стабильного Интернет-соединения», – заключил он.

# ПОДВОДИМ ИТОГИ

На церемонии закрытия Форума, которая прошла 12 октября, к участникам обратился Государственный министр внутренних дел и коммуникаций Японии Коити Ватанабэ. Он поблагодарил организаторов за подготовку и успешное проведение такого масштабного мероприятия.

Вместе с тем звучала и конструктивная критика. Так, представительница Бразилии **Терезинья Алвеш Брито** отметила, что не видела на заседаниях Форума должного разнообразия и равного представительства всех заинтересованных сторон. Она подчеркнула, что лишь инклюзивный подход к выработке решений позволит создать по-настоящему инклюзивный интернет.

Член Национальной ассамблеи ЮАР **Седрик Фролик** отметил важную роль законодателей в борьбе с цифровым неравенством. Он констатировал, что прогресс новых технологий, таких как искусственный интеллект, не должен стать источником еще большего разрыва между странами и нациями. **Г-н Фролик** призвал все заинтересованные стороны к укреплению взаимодействия и совместной работе, процитировав африканскую поговорку: *«Хотите идти быстро – идите в одиночку, хотите зайти далеко – идите вместе».*

**Сильвия Кадена**, исполняющая обязанности руководителя Азиатско-Тихоокеанского сетевого информационного центра (APNIC), со своей стороны предостерегла от чрезмерной политизации в выработке решений и акцентировала внимание на важности роли технического сообщества в управлении интернетом.

В завершение церемонии участникам были продемонстрированы два видеозаписи. Постоянный представитель Тринидада и Тобаго при ООН **Дэннис Фрэнсис**, избранный Председателем 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, вновь напомнил о проблеме цифрового неравенства, обратив, например, внимание на то, что лишь 57% женщин в мире имеют возможность использовать интернет. Он также предостерег от бесконтрольного развития технологий, указав, что дезинформация и ложь могут распространяться в глобальной сети подобно лесному пожару. **Г-н Фрэнсис** призвал все к созданию четких регуляторных рамок, которые при этом в максимальной степени учитывали бы интересы всех сторон, вовлеченных в процессы управления интернетом.

Заместитель Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам **Ли Цзюньхуа** в своем обращении подвел итоги Форума, назвав его рекордным за всю историю. В работе IGF 2023 приняли участие 8,5 тысячи участников из более чем 170 стран мира, заседания Форума посетили свыше 100 министров, членов парламентов и руководителей крупных компаний. Все это сделало IGF 2023 чрезвычайно насыщенным, и теперь задача сообщества состоит в том, чтобы принятые решения и высказанные идеи были воплощены в жизнь.

**Следующий Форум по управлению Интернетом пройдет в столице Саудовской Аравии – Эр-Рияде. Результаты IGF 2023 будут отражены в итоговом документе, который будет доступен на официальном сайте Форума.**







ЦЕНТР ГЛОБАЛЬНОЙ  
ИТ-КООПЕРАЦИИ

---

125009, г. Москва,  
Тверской бульвар, д. 14, стр. 1  
[www.cgitc.ru](http://www.cgitc.ru)



КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
ДОМЕНОВ .RU/.RF

---

127083, Москва,  
улица 8 Марта, дом 1, стр. 12  
[www.cctld.ru](http://www.cctld.ru)

Москва, 2023 г.